



Consejo Consultivo de Canarias

D I C T A M E N 5 3 3 / 2 0 2 4

(Sección 2.ª)

San Cristóbal de La Laguna, a 24 de septiembre de 2024.

Dictamen solicitado por el Excmo. Sr. Consejero de Agricultura, Ganadería, Pesca y Soberanía Alimentaria del Gobierno de Canarias en relación *con la Propuesta de Resolución del procedimiento administrativo de revisión de oficio para la declaración de nulidad de la contratación de los «Servicios técnicos que apoyan las mesas de trabajo de producción, sensibilización y logística del Programa Ecocomedores de Canarias (Lotes 1, 3 y 4)», prestados por (...) (Lote 1), (...) (Lote 3) y (...) (Lote 4), durante el primer y segundo trimestre de 2024 (EXP. 471/2024 RO)*.*

F U N D A M E N T O S

I

1. El objeto del presente Dictamen, solicitado por el Consejero de Agricultura, Ganadería, Pesca y Soberanía Alimentaria del Gobierno de Canarias, es la Propuesta de Resolución del procedimiento administrativo de revisión de oficio para la declaración de nulidad de la contratación de los «Servicios técnicos que apoyan las mesas de trabajo de producción, sensibilización y logística del Programa Ecocomedores de Canarias (Lotes 1, 3 y 4)», prestados por (...) (Lote 1), (...) (Lote 3) y (...) (Lote 4), durante el primer y segundo trimestre de 2024.

2. La legitimación del Sr. Consejero para solicitar el dictamen, su carácter preceptivo y la competencia de este Consejo Consultivo para emitirlos resultan de los arts. 11.1.D).b) y 12.3 de la Ley 5/2002, de 3 de junio, del Consejo Consultivo de Canarias (en adelante, LCCC), en relación con el art. 41 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2017 (en adelante, LCSP), norma

* Ponente: Sr. Belda Quintana.

básica aplicable al presente supuesto porque el contrato que se pretende declarar nulo fue iniciado con posterioridad a su entrada en vigor.

También es de aplicación, subsidiariamente, de acuerdo con lo establecido en la Disposición final cuarta, apartado 1 LCSP, la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (en adelante, LPACAP), porque el presente procedimiento se inició con posterioridad a su entrada en vigor.

Asimismo, resulta aplicable, en lo que no se oponga a la LCSP (Disposición derogatoria LCSP), el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (en adelante, RGLCAP), también de carácter básico.

3. En este procedimiento se ha otorgado preceptivo trámite de vista y audiencia a las contratistas, quienes han mostrado su conformidad con la declaración de nulidad.

No obstante, este Consejo Consultivo en su Dictamen 72/2023, de 1 de marzo, seguido, entre otros, por los Dictámenes 170/2023, de 20 de abril, 318/2023, de 20 de julio, 386/2023, de 5 de octubre, 412/2023, de 19 de octubre, 452/2023, de 7 de noviembre y 533/2023, de 21 de diciembre, ha considerado que el dictamen debe ser preceptivo haya o no oposición del contratista, en los casos de ausencia de actos administrativos preparatorios o de adjudicación del contrato, de acuerdo con lo dispuesto en el art. 106.1 LPACAP, por remisión del art. 41 LCSP.

Asimismo, de conformidad con lo previsto en el art. 106.1 LPACAP, es preciso que el dictamen sea favorable a la declaración pretendida, no pudiéndose acordar la nulidad del acto si el dictamen no lo considera así.

4. La regulación del correspondiente procedimiento de revisión de oficio se contiene en la LPACAP, puesto que el art. 41.1 LCSP, en relación con la revisión de oficio de los actos preparatorios y de adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas viciados de nulidad, remite a la regulación que del correspondiente procedimiento de revisión de oficio se contiene en la LPACAP. Esta remisión normativa efectuada por el art. 41.1 LCSP a la legislación estatal en materia de procedimiento administrativo común, nos conduce a la aplicación de los arts. 106 a 111 LPACAP.

El art. 106.1 LPACAP contempla la revisión de oficio de los actos administrativos nulos; permitiendo a las Administraciones Públicas, en cualquier momento, por

iniciativa propia o a solicitud de interesado, previo dictamen favorable del órgano consultivo autonómico, declarar de oficio la nulidad de los actos administrativos que hayan puesto fin a la vía administrativa o que no hayan sido recurridos en plazo, en los supuestos previstos en el art. 47.1 LPACAP.

Este artículo no contempla un procedimiento específico para la tramitación de los expedientes de declaración de nulidad, por lo que se entienden aplicables las normas recogidas en el Título IV de la LPACAP (*«De las disposiciones sobre el procedimiento administrativo común»*), con la especialidad exigida por el art. 106, que establece como preceptivo el previo dictamen favorable del órgano consultivo que corresponda.

5. Según la Propuesta de Resolución, la competencia para resolver el presente procedimiento le corresponde al Presidente del Organismo Autónomo *«Instituto Canario de Calidad Agroalimentaria»* –en adelante, ICCA–, de conformidad con lo establecido en el art. 6,i) del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Instituto Canario de Calidad Agroalimentaria, aprobado por Decreto 213/2008, de 4 de noviembre, en relación con el art. 12.3 de la Ley 1/2005, de 22 de abril, de creación del citado Organismo Autónomo, que establece que corresponden al Presidente las competencias para la revisión de los actos nulos, que, además, es el titular del Departamento competente en materia de Agricultura [art. 5.1 a) Ley 1/2005, de 22 de abril, de creación del ICCA].

En efecto, como ha sostenido este Consejo en sus recientes Dictámenes 272, 273 y 276/2024, de 4 de junio, habrá de estarse a lo que establezca la legislación específica autonómica que atribuya esta competencia.

Así, hemos manifestado lo siguiente:

«El Pleno de este Consejo Consultivo coincide con este criterio, teniendo en cuenta la doctrina del Tribunal Constitucional sentada en su Sentencia 68/2021, de 18 de marzo [FJ 9.b), conforme a la cual la determinación del órgano autonómico competente para iniciar y resolver estos procedimientos es de la competencia exclusiva autonómica. Reza así la Sentencia:

«b) En relación con el régimen de invalidez, el art. 41.3 (capítulo cuarto, título primero, del libro primero LCSP) regula el órgano competente para resolver la revisión de oficio en materia de contratación pública.

En primer lugar, el precepto establece la regla general según la cual para determinar el órgano competente se estará «para el ámbito de las comunidades autónomas [a lo que]

establezcan sus normas respectivas». Es decir, la Ley de contratos del sector público atribuye expresamente a las comunidades autónomas la decisión de determinar el órgano competente para llevar a cabo la revisión de oficio, de acuerdo con su potestad de autoorganización.

En segundo lugar, «sin perjuicio» de lo que establezcan las comunidades autónomas para su ámbito, establece unos criterios para determinar los órganos competentes para declarar la nulidad o lesividad de los actos a los que se refieren los apartados 1 y 2 del art. 41 LCSP: (i) «el órgano de contratación, cuando se trate de contratos de una administración pública, o el titular del departamento, órgano, ente u organismo al que esté adscrita la entidad contratante o al que corresponda su tutela, cuando esta no tenga el carácter de administración pública»; (ii) «si la entidad contratante estuviera vinculada a más de una administración, será competente el órgano correspondiente de la que ostente el control o participación mayoritaria»; (iii) «en el supuesto de contratos subvencionados, la competencia corresponderá al titular del departamento, presidente o director de la entidad que hubiese otorgado la subvención, o al que esté adscrita la entidad que la hubiese concedido, cuando esta no tenga el carácter de administración pública» y (iv) «en el supuesto de concurrencia de subvenciones por parte de distintos sujetos del sector público, la competencia se determinará atendiendo a la subvención de mayor cuantía y, a igualdad de importe, atendiendo a la subvención primeramente concedida».

En tercer lugar, establece una regla común que condiciona la elección del órgano competente, y es que «en todo caso, deberán atribuir esta competencia a un órgano cuyas resoluciones agoten la vía administrativa» (inciso inicial, párrafo primero del art. 41.3 LCSP).

El tribunal considera que no estamos ante un supuesto de establecimiento de una norma supletoria como alega la parte recurrente. El precepto debe interpretarse en el sentido de que la única previsión de carácter básico y común para el conjunto de las administraciones públicas es el inciso que exige «atribuir esta competencia a un órgano cuyas resoluciones agoten la vía administrativa». Este precepto debe estimarse como dictado al amparo del título competencial del Estado en materia de régimen básico de las administraciones públicas (art. 149.1.18 CE), que condiciona la potestad de organización autonómica dada la singular naturaleza de la institución de la revisión de oficio. La cláusula «sin perjuicio» permite entender que los restantes criterios para determinar el órgano competente –inciso final del párrafo primero y el párrafo segundo–, no tienen carácter básico y son aplicables únicamente a la administración general del Estado».

En consecuencia, en aplicación de esta doctrina, compete a la Comunidad Autónoma en virtud de su potestad de autoorganización [arts. 61.1.b), 104 y 106 del Estatuto de Autonomía, en relación con el art. 149.1.18º CE] la determinación del órgano competente para resolver los procedimientos de revisión de oficio en materia de contratación pública. De esta manera, en este caso, y en aplicación del art. 12.3

de la Ley 1/2005, de 22 de abril, de creación del ICCA, se atribuye al Presidente del organismo autónomo esta competencia.

6. En la Propuesta de Resolución objeto del presente dictamen se afirma acerca de la causa de nulidad en la que incurre la contratación de referencia lo siguiente:

«El artículo 38 letra b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), dispone que los contratos serán inválidos “cuando lo sea alguno de sus actos preparatorios o del procedimiento de adjudicación, por concurrir en los mismos alguna de las causas de derecho administrativo a que se refieren los artículos siguientes”.

Por su parte, el artículo 39.1 de la citada LCSP, establece como causas de nulidad de derecho administrativo, “las indicadas en el artículo 47 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas” (en adelante LPACAP), señalándose en el artículo 47.1 letra e) de la citada LPACAP, la nulidad de pleno derecho de los actos de las Administraciones Públicas “dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido”.

En relación con la contratación relacionada en los antecedentes y examinada la documentación existente, se continuó la ejecución del Lote 1, 3 y 4 de la citada contratación para el apoyo de las mesas de trabajo de producción, alimentación, sensibilización, logística y coordinación del programa Ecocomedores de Canarias. Ahora bien, no consta la existencia de un procedimiento de adjudicación de cobertura a la citada continuidad de la prestación a esta Administración ni documento contable que acreditara la existencia de cobertura económica suficiente para suscribirlo. De ahí que en la contratación meritada, como se ha obviado las normas que regulan la tramitación del procedimiento de adjudicación de la LCSP nos encontramos ante un supuesto de nulidad de pleno derecho del procedimiento de adjudicación por haberse prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido».

7. A su vez, el art. 41.1 LCSP, en relación con la revisión de oficio de los actos preparatorios y de adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas viciados de nulidad, remite a la regulación que del correspondiente procedimiento de revisión de oficio se contiene en la LPACAP, especialmente en su art. 106.5 LPACAP, al disponer que, cuando estos procedimientos se hubieran iniciado de oficio, como es el caso en el que se inició la tramitación a través de la Resolución n.º. 1085/2024, de 1 de julio, del Director del ICCA, el transcurso del plazo de seis meses desde su inicio sin dictarse resolución producirá su caducidad, plazo que se cumpliría el 1 de enero de 2025, por lo que el procedimiento no está caducado.

II

De la documentación obrante en el expediente remitido a este Consejo Consultivo resulta que los antecedentes de hecho relevantes en el presente procedimiento de revisión de actos nulos son los siguientes:

- Para la coordinación del Programa «*Ecocomedores de Canarias*», que corresponde al ICCA, la Resolución de la Presidenta del ICCA, n.º 5/2020, de 17 de junio, aprobó el expediente de contratación de los servicios técnicos que apoyan las mesas de trabajo de producción, alimentación, sensibilización, logística y coordinación del programa «*Ecocomedores de Canarias*», mediante procedimiento abierto sujeto a regulación armonizada y tramitación ordinaria. El objeto del contrato se dividió en lotes, constituyendo cada lote una unidad funcional de realización independiente. Los lotes fueron:

LOTE 1: Elaboración y ejecución de una estrategia de intervención en el ámbito de la mesa de producción del programa «*Ecocomedores de Canarias*».

LOTE 2: Elaboración y ejecución de una estrategia de intervención en el ámbito de la mesa de alimentación del programa «*Ecocomedores de Canarias*».

LOTE 3: Elaboración y ejecución de una estrategia de intervención en el ámbito de la mesa de sensibilización del programa «*Ecocomedores de Canarias*».

LOTE 4: Elaboración y ejecución de una estrategia de intervención en el ámbito de la mesa de logística del programa «*Ecocomedores de Canarias*».

- Mediante Resolución de la Presidenta del ICCA, de 13 de noviembre de 2020, procede a la adjudicación de los siguientes Lotes para el periodo del 1 de octubre de 2020 al 31 de diciembre de 2021:

Lote 1: adjudicatario (...), por importe de 71.376,00 € y con IGIC 76.372,32 €.

Lote 3: adjudicatario (...), por importe de 87.190,00 € y con IGIC 93.293,30 €.

Lote 4: adjudicatario (...), por importe de 53.877, 01 € y con IGIC 57.640,40 €.

El Lote 2 quedó desierto.

- Mediante Resolución de la Presidenta del ICCA, n.º 2 de 2021, se acuerda la prórroga del contrato del servicio consistente en el «*apoyo de las mesas de trabajo de producción, alimentación, sensibilización, logística y coordinación del programa Ecocomedores de Canarias*», por un periodo de dos años, esto es, hasta el 31 de

diciembre de 2023, y se aprueba la modificación del contrato y del gasto correspondiente.

- En sesión del Consejo Rector del ICCA celebrada con fecha 12 de febrero de 2023, se aprobó la preparación de una licitación que atendiera la contratación de estos servicios de asesoramiento a las mesas de trabajo del programa *«Ecocomedores de Canarias»* a partir de enero de 2024.

- Mediante Resolución n.º 1541/2023, de 2 de noviembre, del Director del ICCA, se aprobó el expediente de contratación administrativa para la prestación del *«servicio para la implementación y mantenimiento de las mesas técnicas de producción, logística, alimentación y sensibilización del Programa Ecocomedores de Canarias»*, en el periodo del 1 de enero al 30 de junio de 2024. Sin embargo, mediante Resolución del Director del ICCA, de 29 de febrero de 2024, se desistió del citado procedimiento de licitación.

- Mediante Resolución del Director del ICCA n.º 1040/2024, 24 de junio, se inicia el expediente de contratación administrativa para la prestación del *«servicio para la implementación y mantenimiento de las mesas técnicas de producción, logística, alimentación y sensibilización del Programa Ecocomedores de Canarias»*.

- Las empresas adjudicatarias han presentado las facturas correspondientes a los servicios realizados en el primer y segundo trimestre de 2024, acompañadas de las memorias de trabajo correspondientes, donde se reflejan que los servicios prestados se ajustan a los servicios previstos en los pliegos.

- Con fecha 28 de junio de 2024 se emite Informe por el Servicio de Fomento y Promoción del ICCA, en relación con la contratación de los *«servicios técnicos que apoyan las mesas de trabajo de producción, alimentación, sensibilización, logística y coordinación del programa Ecocomedores de Canarias»*, en el que se expone lo siguiente:

«Primero. - El Instituto Canario de Calidad Agroalimentaria (en adelante ICCA) organismo autónomo adscrito a la Consejería de Agricultura, Ganadería, Pesca y Seguridad Alimentaria del Gobierno de Canarias, tiene atribuida la competencia en materia de promoción de Productos Agrarios y Agroalimentarios originarios de Canarias, en base al art. 2.2. C de la Ley 1/2005 de 22 de abril, por la que se crea el citado Instituto, atribuyéndole, entre otras, las siguientes competencias:

El control y la certificación de los productos alimenticios ecológicos de origen agrario obtenidos en Canarias o cuya última manipulación la realice una industria ecológica emplazada en Canarias.

El fomento y promoción de la producción ecológica.

El desarrollo de la Agricultura Ecológica en Canarias se ha venido consolidando desde finales de los noventa, iniciándose en 2010 un proceso de diagnóstico participado con el sector. Este proceso concluyó con la redacción y presentación del Plan de Actuación para el Desarrollo de la Producción Ecológica en Canarias. Uno de los resultados de este plan fue la puesta en marcha en 2013 del Proyecto piloto Ecocomedores Escolares de Canarias, que se transformaría posteriormente en el actual Programa Ecocomedores de Canarias.

Ecocomedores funciona a través de la puesta en marcha de un sistema participativo organizado en mesas técnicas, encargadas de optimizar la cooperación entre los sectores implicados, de elaborar propuestas de mejora continua y de reforzar el rigor de los resultados que se obtengan. La coordinación de este proceso corresponde al ICCA, que además cuenta con la colaboración de las Consejerías de Sanidad y de Educación, Universidades, Cultura y Deportes.

Las mesas técnicas son las siguientes:

La mesa de producción, dirigida a los agricultores y agricultoras, tiene como finalidad la planificación coordinada de cultivos y el asesoramiento agronómico para garantizar la calidad de la producción.

La mesa de logística, de nueva creación y dirigida a los agricultores y agricultoras y personal encargado de la gestión de los ecocomedores, tiene como finalidad la coordinación de la gestión de pedidos, acopio, control de calidad, distribución y facturación que asegure la entrega de los productos ecológicos locales en los centros de consumo vinculados al programa.

La mesa de alimentación ofrece asesoramiento y formación para facilitar la incorporación de productos ecológicos, locales y de temporada en los menús, a equipos de cocina, familias y otros colectivos vinculados al programa.

La mesa de sensibilización se encarga de la divulgación y transferencia del conocimiento asociado al programa, del diseño de nuevas estrategias de crecimiento, del diseño de materiales didácticos y de recursos complementarios para favorecer la comunicación y la interacción entre los colectivos vinculados al programa.

La mesa de coordinación desde la que se coordina el trabajo de las cuatro mesas descritas y el planteamiento y desarrollo de la estrategia general, la elaboración de propuestas, la comunicación interna y la evaluación de resultados.

Este sistema de trabajo tiene como fin primordial poner en valor el producto agrícola ecológico local, situándolo como eje vertebrador del cambio de modelo de producción, distribución y consumo en las Islas, fomentando además la reflexión del consumidor sobre su alimentación.

(...)

Cuarto.- Es de señalar que la interrupción en la ejecución del Programa Ecocomedores de Canarias hasta su nueva puesta en funcionamiento supone un grave trastorno al servicio público que este Instituto tiene encomendado, de poner en valor el producto agrícola ecológico local, situándolo como eje vertebrador del cambio de modelo de producción, distribución y consumo en las islas, fomentando además, la reflexión del consumidor sobre su alimentación, lo cual sucedería si este Instituto quedase desasistido por la falta de prestación del servicio para la implementación y mantenimiento de las mesas técnicas de producción, logística, alimentación y sensibilización del Programa Ecocomedores de Canarias.

De ahí que en aplicación del principio de continuidad en la prestación de un servicio público, se ha seguido prestando el servicio contratado, con carácter excepcional y transitorio, y por el tiempo suficiente para completar el proceso de licitación, formalización y puesta en marcha del nuevo contrato.

Quinto. - Las empresas adjudicatarias han presentado las facturas correspondientes a los servicios realizados en el primer y segundo trimestre (T1 y T2) de 2024, acompañadas de las memorias de trabajo correspondientes, donde se reflejan que los servicios prestados se ajustan a los servicios previstos en los pliegos.

Asimismo, están pendientes de realizar la facturación del tercer y cuarto trimestres (T3, T4) de 2024.

Considerando los valores pendientes de pago (T1 y T2) y los valores correspondientes al T3 y T4, el resumen de los valores pendientes de abono a cada adjudicatario es el que se presenta a continuación:

LOTE 1: 71.091,00€ SIN IGIC; 4.976,36€ DE IGIC; 76.067,40€ IGIC incluido.

LOTE 3: 85.592,00€ SIN IGIC; 5.991,44€ DE IGIC; 91.583,44€ IGIC incluido.

LOTE 4: 58.935,64€ SIN IGIC; 4.125,48€ DE IGIC; 63.061,12€ IGIC incluido.

(...)

Sexto.- En todos los casos, en relación con los servicios realizados y reflejados en la factura y la memoria de trabajo que la acompaña son de tener en cuenta:

Las prestaciones realizadas por las citadas empresas se corresponden y ajustan, en cada caso, a los correspondientes servicios relativos a la elaboración y ejecución de una estrategia

de intervención en el ámbito de la mesa de producción del programa Ecocomedores de Canarias.

Las citadas prestaciones de los citados servicios realizados se han realizado a entera satisfacción de la Administración.

La valoración económica de las prestaciones realizadas por las citadas empresas se ajusta en cada caso a los correspondientes servicios relativos a la elaboración y ejecución de una estrategia de intervención en el ámbito de la mesa de producción del programa Ecocomedores de Canarias.

Esta valoración económica de la prestación realizada por las citadas empresas es conforme a los precios de mercado en el momento de su ejecución.

Dado que la prestación es un servicio o un conjunto de servicios, es imposible restituir las prestaciones recibidas al contratista.

De lo expuesto resulta que el importe del valor a satisfacer a las empresas coincide, se ajusta, a la cuantía de las facturas presentadas y a la facturación del primer y segundo trimestres (T1, T2) de 2024, sin que, en consecuencia, se aprecie la procedencia de abonar a las contratistas adicionales daños y perjuicios.

Séptimo.- Existe crédito adecuado y suficiente en la partida presupuestaria 4401.413A.640.22.00 PI 216G0003, APOYO A LA AGRICULTURA ECOLÓGICA del ejercicio 2024».

III

En lo que se refiere a la tramitación del presente procedimiento administrativo de revisión de oficio, constan las siguientes actuaciones:

- Con fecha 1 de julio de 2024 se dicta Resolución n.º 1085/2024 del Director del ICCA, por la que se acuerda:

«Primero.- Iniciar procedimiento de revisión de oficio para declarar, en su caso, la nulidad de la adjudicación de la contratación de servicios técnicos que apoyan las mesas de trabajo de producción, sensibilización y logística del Programa Ecocomedores de Canarias a favor de (...) (lote 1), (...) (lote 3) y (...) (lote 4), determinando, en su caso, la obligación de pago a los contratistas por la prestación efectuada a satisfacción de esta administración, pues, en caso contrario, se produciría un enriquecimiento injusto de la misma, perjudicando con ello los derechos de cobro de la contratista.

Segundo.- Notificar el presente acto a las empresas contratistas de conformidad con lo establecido en el artículo 40 de la LPACAP, concediéndoles un plazo de diez días para que presten su conformidad u oposición a la nulidad del contrato, y/o presente cuantas alegaciones documentos o información estimen convenientes a su derecho».

La resolución administrativa por la que se incoa el presente procedimiento revisor consta debidamente notificada a las contratistas.

- Con fechas 2 y 3 de julio de 2024 por las contratistas se presentan escritos mostrando su conformidad con la declaración de nulidad.

- Con fecha 9 de julio de 2024 por la Viceconsejería de Servicios Jurídicos del Gobierno de Canarias se emitió informe con carácter preceptivo de conformidad con lo dispuesto en el art. 20.e) del Decreto 19/1992, de 7 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Servicio Jurídico del Gobierno de Canarias.

- Con fecha 15 de julio de 2024 se evacua Propuesta de Resolución en la que se resuelve:

«Primero. Declarar la nulidad de la contratación de los servicios técnicos que apoyan las mesas de trabajo de producción, sensibilización, logística y coordinación del Programa Ecocomedores de Canarias celebrado entre ICCA y (...) (lote 1), (...) (lote 3) y (...) (lote 4)

Segundo. Entrar en fase de liquidación la citada contratación en lo que se refiere a las prestaciones sin amparo contractual y determinando la obligación de pago a los citados contratistas por la prestación efectuada a satisfacción de esta administración, pues, en caso contrario, se produciría un enriquecimiento injusto de la misma, perjudicando con ello los derechos de cobro de los mismos, y en las cuantías previstas en la Consideración Jurídica cuarta.

Declarar la improcedencia de indemnización de daños y perjuicios, puesto que el importe por el que se va a liquidar coincide con el de la prestación realizada.

Tercero. La continuación de los efectos de la citada contratación y bajo sus mismas cláusulas, hasta la formalización de la ya iniciada contratación administrativa para la prestación del servicio para la implementación y mantenimiento de las mesas técnicas de producción, logística, alimentación y sensibilización del Programa Ecocomedores de Canarias. (...) ».

IV

1. Este Consejo Consultivo, siguiendo constante y abundante Jurisprudencia del Tribunal Supremo, ha reiterado que la revisión de oficio supone el examen por la Administración de la legalidad de sus propios actos y en razón de los vicios e infracciones legales que le son imputables a los mismos, es decir, que por formar parte de su contenido, formal o sustantivo, le son atribuibles y susceptibles de valoración y corrección por la propia Administración autora del acto en el ejercicio

de su potestad de revisión, sin que pueda extenderse al examen de la legalidad de otros actos dictados por otras administraciones no sujetos a revisión (STS 405/2020, de 14 de mayo).

La revisión de oficio implica el ejercicio de una facultad exorbitante por parte de la Administración para expulsar del ordenamiento jurídico actos firmes en vía administrativa que adolecen de vicios especialmente graves, en cuya aplicación se ha de ser riguroso por implicar un conflicto entre dos principios generales del derecho: el principio de legalidad y el principio de seguridad jurídica. De aquí que no cualquier vicio jurídico permita acudir sin más a la revisión de oficio, sino que ésta solo es posible cuando concurra de modo acreditado e indubitado un vicio de nulidad de pleno derecho de los legalmente previstos, cuyos presupuestos no pueden entenderse de manera amplia, sino restrictiva (Dictámenes de este Consejo 302/2018, de 29 de junio y 430/2017, de 14 de noviembre, que reiteran varios pronunciamientos de este Organismo en el mismo sentido).

Por su parte, en nuestro Dictamen 46/2016, de 18 de febrero, afirmábamos que *«no toda infracción del Ordenamiento jurídico conlleva la revisión de oficio, que no está prevista para corregir errores o deficiencias de la Administración, sino para suprimir actos administrativos contaminados con vicios graves determinantes del nacimiento del derecho o facultad (...)»*.

En definitiva, «la revisión de oficio en principio no es una técnica al servicio de la instrucción de una “causa general” respecto de determinado procedimiento, sino el instrumento que permite anular actos con vicios de orden público, que son los que la ley califica como causas de revisión, debidamente interpretadas en función de las circunstancias del caso, la conducta de los interesados y la actuación de la Administración» (Dictamen 449/2017, de 5 de diciembre).

2. En el presente caso, como ya se dijo, del contenido de la Propuesta de Resolución y del resto del expediente remitido se desprende que se ha incurrido en la causa de nulidad de pleno derecho contenida en el art. 39.1 LCSP en relación con el art. 47.1.e) LPACAP, ya que se ha mantenido la prestación de los servicios técnicos que apoyan las mesas de trabajo de producción, sensibilización, logística y coordinación del programa *«Ecocomedores de Canarias»*, del contrato anterior ya finalizado -a petición de la Administración-, prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido, pues la interrupción en la ejecución del programa *«Ecocomedores de Canarias»* hasta su nueva puesta en funcionamiento supone un grave trastorno al servicio público que el ICCA tiene encomendado de

poner en valor el producto agrícola ecológico local, situándolo como eje vertebrador del cambio de modelo de producción, distribución y consumo en las islas; fomentando además, la reflexión del consumidor sobre su alimentación, lo cual sucedería si el ICCA quedase desasistido por la falta de prestación del servicio para la implementación y mantenimiento de las mesas técnicas de producción, logística, alimentación y sensibilización del programa «*Ecocomedores de Canarias*».

3. En relación con la causa establecida en el art. 47.1.e) LPACAP, este Consejo Consultivo ha manifestado, por ejemplo, en el reciente Dictamen 145/2024, de 21 de marzo, (con cita de los Dictámenes 8/2021, de 15 de enero, 489/2021, de 14 de octubre y 161/2020, de 1 de junio), lo siguiente:

«El art. 62.1, e) LRJAP-PAC configura como una causa de nulidad el que los actos sean dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido. Como las causas de nulidad radical o absoluta de los actos administrativos son tasadas, tienen carácter excepcional y han de interpretarse de forma estricta, la jurisprudencia del Tribunal Supremo es especialmente restrictiva en cuanto a la aplicación de esa causa de nulidad, ya que el empleo por la Ley de los dos adverbios “total y absolutamente” impone que los defectos formales necesarios para aplicar esta nulidad radical deben ser de tal dimensión que es preciso que se haya prescindido de modo completo y absoluto del procedimiento, no bastando la omisión de alguno de sus trámites. La omisión de algún trámite se equipara a la omisión total del procedimiento cuando tiene la naturaleza de esencial en los supuestos en que haya causado indefensión material al interesado (para lo cual habrán de tenerse en cuenta, entre otras circunstancias, las consecuencias que sufrió por la omisión del trámite). También se equipara a la omisión total si los trámites incumplidos, de haberse observado, habrían determinado un acto de contenido distinto. Consúltense al respecto las SSTs de 23 febrero de 2016; de 26 enero de 2016; de 24 enero de 2014; de 27 junio de 2012 y de 25 abril de 2002 (...)».

También hemos señalado en los DCCC 84/2014, de 17 de marzo, y 258/2020, de 25 de junio, que «(L)a interpretación jurisprudencial de este precepto considera que se está ante esta causa de nulidad no sólo cuando el acto se dicta prescindiendo de todo procedimiento, sino también cuando se dicta a través de un procedimiento que no es el previsto legalmente; o cuando, aun siguiendo el procedimiento debido, se omiten trámites esenciales de éste que causan indefensión absoluta a los interesados». Véanse por todas las SSTs de 25 de abril de 2002 y de 27 de junio de 2012.

4. En el supuesto que nos ocupa, los antecedentes del presente procedimiento, expuestos anteriormente, evidencian que con fecha 17 de junio de 2020 se adjudicó a (...), (...) y (...), los Lotes 1, 3 y 4, respectivamente, del contrato cuya nulidad se

pretende, por un periodo de un año, siendo prorrogado hasta el 31 de diciembre de 2023, sin embargo, una vez llegada esta fecha las mencionadas contratistas continuaron prestando el mencionado servicio de manera habitual sin cobertura contractual.

Así pues, en el presente caso, en el periodo a que se contrae el presente expediente -servicios prestados durante el primer y segundo trimestre de 2024- se ha continuado prestando el servicio -a petición de la Administración- una vez finalizada la duración del contrato, prorrogándose tácitamente el mismo, cuando tal prórroga se encuentra proscrita por el art. 29.2 LCSP, por lo que la contratación de los referidos servicios durante el primer y segundo trimestre de 2024 es nula conforme a lo previsto en los arts. 39.1 LCSP y 47.1.e) LPACAP, incumpléndose de forma palmaria y evidente la normativa y principios de la LCSP sobre licitación y adjudicación de contratos.

5. Con base en lo expuesto, procede afirmar que en el presente caso existe una prórroga tácita del contrato de servicios que no permitía el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP). Por todo ello, a la vista de esta circunstancia, se ha de concluir que durante el primer y segundo trimestre de 2024 se han venido ejecutando las prestaciones propias del contrato mencionado sin que se hayan seguido los trámites exigidos legalmente, por lo que tal contratación es nula conforme a lo previsto en los arts. 39.1 LCSP y 47.1.e) LPACAP.

Como razonábamos en nuestro Dictamen 555/2021, de 18 de noviembre, citando a su vez otro similar -el Dictamen 483/2021, de 14 de octubre- procede señalar, de idéntica manera, en este caso que, aplicando los razonamientos jurídicos que se han expuesto en las líneas precedentes al supuesto de hecho analizado, se ha de concluir que la actuación administrativa incurre de forma clara, manifiesta y ostensible en la causa de nulidad establecida en el art. 47.1, apartado e) LPACAP, toda vez que se ha procedido a recibir la prestación del servicio sin la previa tramitación del oportuno procedimiento de contratación a tal efecto.

Además, tal infracción del Ordenamiento Jurídico no puede ser imputable al tercero que ha realizado la prestación sino únicamente a la Administración, que justifica su actuación en el hecho de que en aplicación del principio de continuidad en la prestación de un servicio público, se ha seguido prestando el servicio contratado, con carácter excepcional y transitorio, por el tiempo necesario para completar el proceso de licitación, formalización y puesta en marcha del nuevo contrato.

Así pues, habiéndose obviado toda clase de procedimiento de licitación al efecto -y, por tanto, prestándose el servicio de referencia sin cobertura jurídica formal alguna-, y desarrollado el servicio a entera satisfacción de la Administración, se ha de concluir que la Propuesta de Resolución se considera ajustada a Derecho en cuanto a la concurrencia de la causa de nulidad.

6. En cuanto a los efectos económicos de la declaración de nulidad de la contratación, con relación ahora a las facturas a las que se refiere este procedimiento concreto, ha de estarse a lo señalado en el Dictamen 265/2019, esto es, a lo dispuesto en el art. 42.1 LCSP, que prescribe que la *«declaración de nulidad de los actos preparatorios del contrato o de la adjudicación, cuando sea firme, llevará en todo caso consigo la del mismo contrato, que entrará en fase de liquidación, debiendo restituirse las partes recíprocamente las cosas que hubiesen recibido en virtud del mismo y si esto no fuese posible se devolverá su valor. La parte que resulte culpable deberá indemnizar a la contraria de los daños y perjuicios que haya sufrido»*.

Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades que, vinculadas a esta práctica irregular de contratación pública, pudieran derivarse para el personal al servicio de las Administraciones públicas [disposición adicional vigésima octava de la LCSP].

Como se ha señalado en múltiples ocasiones por este Consejo Consultivo, en lo que se refiere al momento procedimental en el que procede efectuar el cálculo de la liquidación del contrato, cabe recordar que el art. 42.1 LCSP establece que aquella fase se producirá una vez firme la resolución por la que se acuerde la revisión de oficio (a través del oportuno expediente contradictorio).

Sin embargo, como ya ha indicado el propio Consejo de Estado en su Dictamen 1724/2011, de 21 de diciembre (y este Consejo Consultivo de Canarias -Dictamen 220/2013, de 19 de junio-), *« (...) nada impide, por economía procesal, acumular la declaración de nulidad a la compensación o indemnización que obviamente debe estimarse y aplicarse según los propios criterios ahora descritos en el artículo 35.1 de la Ley de Contratos (...), para tramitar simultáneamente el procedimiento de revisión de oficio de la adjudicación del contrato por ser nula de pleno derecho con la compensación por los trabajos realizados prevista en ese mismo artículo para el supuesto de nulidad de pleno derecho de la misma»*.

De esta manera, resulta posible resolver de forma conjunta sobre la nulidad del acto de contratación afectado y sobre la liquidación y, en su caso, indemnización que proceda (art. 42.1 LCSP).

En el presente caso la reparación integral del daño al contratista debe comprender el importe de los servicios prestados, que son los que constan en las facturas en su momento presentadas, correspondiente al primer y segundo trimestre de 2024 por un importe total de 112.356,26 euros, lo que incluye la totalidad del precio del contrato efectivamente ejecutado. Deben por tanto excluirse el importe de los servicios correspondientes al tercer y cuarto trimestre del año 2024 por cuanto en el momento de incoación del procedimiento de revisión de oficio los servicios aún no se habían prestado, ni se habían emitido las facturas, por lo que difícilmente se puede declarar la nulidad de un servicio que aún no se ha prestado. De tal forma que la Resolución que en su día se dicte deberá corregir este punto. En este sentido, como manifestamos en el citado Dictamen 318/2023, de 20 de julio, y en el Dictamen 386/2023, de 5 de octubre, la finalidad del procedimiento indemnizatorio es la reparación integral del daño causado de forma que los interesados vuelvan a la misma situación patrimonial que tenían antes del acaecimiento del hecho lesivo, sin que haya enriquecimiento injusto para ninguna de las partes, tal y como detallamos extensamente en el citado Dictamen 318/2023 de 20 de julio.

7. De todo lo expuesto cabe concluir que en los supuestos, como en el presente caso, en que el servicio se ha prestado a satisfacción de la Administración, interviniendo la buena fe de la contratista, aun concurriendo causa de nulidad al haberse dictado los actos preparatorios del contrato de suministro que nos ocupa, prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido, tal como prevé el art. 47.1.e) LPACAP, en relación con el art. 39.1 LCSP, se debe pagar al contratista en idéntica cuantía al valor de los servicios prestados, por lo que hay que concluir que la Propuesta de Resolución es conforme a Derecho en ese punto.

8. Resta por abordar la cuestión relativa a las consecuencias derivadas de la prestación del servicio durante periodos diferentes a los que no se refiere el presente procedimiento de revisión de oficio y que se traducen en las facturas que, con origen en la presente prórroga tácita cuya nulidad se dictamina, se hayan podido emitir.

En relación con ello, ya en nuestros Dictámenes 452/2023, de 7 de noviembre de 2023, y 49/2024, de 25 de enero, señalábamos:

« (...) Esta cuestión ya ha sido resuelta por el Consejo Consultivo de Asturias, en su Dictamen 15/2020, de 23 enero, en el que razona lo siguiente:

“En el reiterado Dictamen Núm. 265/2019, remitido a la misma autoridad consultante en relación con la prórroga y modificación del mismo contrato de prestación del servicio de ayuda a domicilio en otro periodo, apreciamos que “la imposibilidad de proceder a la

modificación, por el exceso producido en el precio del contrato inicialmente fijado, determinaba la procedencia de resolver el contrato y proceder a una nueva licitación. Y si bien concurre vicio de nulidad por omisión del procedimiento relativo tanto a una nueva licitación como en la prórroga que de facto se produce, no podemos obviar que al tiempo de esta última el contrato ya estaba viciado de nulidad radical. En suma, el hecho determinante de la nulidad es aquí la omisión de la nueva licitación al tiempo del modificado, suplida por la realización de una `modificación tácita´ cuando lo que procedía abrir era una nueva licitación, y ese vicio comporta la nulidad del contrato desde ese mismo momento, lo que afecta también a los postreros 20 días en los que el servicio se presta careciendo además de amparo en los plazos contractuales”. Según exponíamos entonces, “con arreglo a la cláusula 32 del pliego (...), la superación de los límites establecidos en el mismo obligaba a la resolución del contrato en vigor y al inicio de un nuevo procedimiento de licitación, de conformidad con la LCSP ya vigente en el mes de noviembre de 2018. Tal prescripción fue desatendida en favor de la continuidad de la prestación con arreglo a unas nuevas condiciones; situación que implicó, en definitiva, tanto la vulneración del citado artículo 108 del TRLCSP como del artículo 37.1 de la LCSP, en cuanto que proscribía la contratación verbal, así como de los demás preceptos de esta Ley que someten a un determinado procedimiento la adjudicación de servicios en función de su cuantía”.

Tal razonamiento ha de extenderse, por lógica, también a la prestación del servicio con posterioridad al 1 de enero de 2019, situación idéntica a la producida en el periodo comprendido entre el 11 y el 31 de diciembre de 2018, lo que nos obliga a remitirnos a las consideraciones efectuadas en el referido dictamen sobre la causa de nulidad apreciada, que acabamos de transcribir.

Ahora bien, no puede obviarse que la adjudicación directa, tácita o verbal, del servicio por el periodo mencionado ya fue anulada por Resolución de la Alcaldía de 12 de diciembre de 2019, trasladada a este Consejo tras la emisión del Dictamen Núm. 265/2019, en la que se declara la nulidad de “los actos administrativos de modificación y prórroga del contrato administrativo de servicios de ayuda a domicilio (...), en tanto la prórroga comprendida entre el 11 y el 31 de diciembre de 2018 no ha sido objeto de tramitación, ni la misma era posible, y por cuanto el importe de adjudicación y prórroga ha sido modificado en un 21,78 %, porcentaje superior al que posibilita la realización de un modificado, no habiéndose procedido a la licitación del nuevo procedimiento de adjudicación que, a la vista de ello, hubiera resultado necesario”. Siendo así, esto es, predicada esa nulidad de la decisión administrativa que dota de cobertura a la prestación continuada del servicio -y no de unas determinadas facturas, que ni siquiera tienen naturaleza de acto administrativo-, no se aprecia ninguna decisión posterior diferenciada o distinta, expresa o tácita, con relación a las nuevas facturas (por el periodo transcurrido entre 1 de enero y 31 de mayo de 2019), de

modo que la nulidad carece ahora de objeto y la invalidez de las últimas facturas no es sino consecuencia material de la nulidad ya declarada el 12 de diciembre de 2019.

En efecto, aunque aparentemente la nulidad se predica de “la prórroga comprendida entre el 11 y el 31 de diciembre de 2018”, consta que la voluntad de prorrogar el contrato se extendía mientras se llevaba a cabo “una nueva licitación”, y que con fecha 13 de diciembre de 2018 se inició el nuevo procedimiento de licitación, por lo que debe entenderse que el acto tácito de prórroga se adoptó con ese horizonte temporal -en tanto se incorporaba un nuevo adjudicatario-, sin que pueda concebirse que aquella decisión tácita de prorrogar la continuidad del servicio se limitara únicamente hasta al 31 de diciembre de 2018 y excluyera los meses sucesivos cuando es manifiesto que la nueva adjudicación no se resolvería en tan corto lapso (y ni siquiera en una fecha cierta). Hallándonos ante una prestación continuada, de tracto sucesivo, en la que tampoco se exterioriza, con posterioridad a aquella decisión tácita ya anulada, ningún otro acto administrativo de cobertura, es forzoso concluir que el contrato verbal a cuyo amparo se emiten las nuevas facturas es el ya anulado por Resolución de la Alcaldía de 12 de diciembre de 2019.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 42.1 de la LCSP, “La declaración de nulidad de los actos preparatorios del contrato o de la adjudicación, cuando sea firme, llevará en todo caso consigo la del mismo contrato”. Por tanto, de la nulidad de los actos de contratación identificados en la Resolución de la Alcaldía del Ayuntamiento de Tineo de 12 de diciembre de 2019 resulta la consecuente nulidad de la contratación bajo cuya vigencia se prestaron los servicios que dieron lugar a las facturas que ahora se someten a nuestra consideración.

En cuanto a los efectos de la declaración de nulidad de los actos de contratación cuestionados -que, se insiste, se declaró ya por Resolución de la Alcaldía del Ayuntamiento de Tineo de 12 de diciembre de 2019 tras haberse sometido a nuestra consideración-, con relación ahora a las facturas a las que se refiere este procedimiento concreto ha de estarse a lo señalado en el Dictamen Núm. 265/2019 y en la propia resolución de anulación, esto es, a lo dispuesto en el artículo 42.1 de la LCSP; regulación que constituye el cauce legal específico para garantizar los derechos de quien hubiera prestado servicios a la Administración en unas condiciones como las examinadas. Este artículo prescribe que la “declaración de nulidad de los actos preparatorios del contrato o de la adjudicación, cuando sea firme, llevará en todo caso consigo la del mismo contrato, que entrará en fase de liquidación, debiendo restituirse las partes recíprocamente las cosas que hubiesen recibido en virtud del mismo y si esto no fuese posible se devolverá su valor. La parte que resulte culpable deberá indemnizar a la contraria de los daños y perjuicios que haya sufrido”. Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades que, vinculadas a esta práctica irregular de contratación pública, pudieran derivarse para el personal al servicio de las Administraciones públicas (disposición adicional vigésima octava de la LCSP). ”.

Conforme a la doctrina transcrita, que comparte este Consejo Consultivo, la declaración de nulidad de la decisión administrativa que dota de cobertura a la prestación continuada del servicio, al no apreciarse ninguna decisión posterior diferenciada o distinta, expresa o tácita, con relación a las nuevas facturas (por el periodo transcurrido desde el 31 de mayo de 2023 hasta que se dote de cobertura contractual a la prestación), determina que las posteriores solicitudes de nulidad carezcan de objeto y la invalidez de las subsiguientes facturas no sean sino consecuencia material de la nulidad ya dictaminada en el presente Dictamen (...)».

Por tanto, tal como señala el Consejo Consultivo de Asturias, y acoge este Consejo en los citados dictámenes, hallándonos ante un servicio de tracto sucesivo, es forzoso concluir que una vez declarada la nulidad de esta contratación sin procedimiento no procederá la emisión de nuevo Dictamen de este Consejo en relación con otras facturas que no hayan sido objeto del presente pronunciamiento, al quedar afectadas por la nulidad ya dictaminada.

9. Por último, en cuanto a la habitualidad con que se realizan fragmentaciones de procedimientos de revisión de oficio, ha de recordarse lo razonado por este Consejo Consultivo en el reiterado Dictamen 452/2023, de 7 de noviembre:

«De otro lado, cabe insistir una vez más en que la reiteración de la fragmentación de procedimientos de revisión de oficio por periodos de facturación, de una misma prórroga contractual que se mantiene en el tiempo, contraviene los principios de racionalización y agilidad de los procedimientos administrativos, eficacia, economía y eficiencia contenidos en el art. 3.1 d), h), i) y j) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (LRJSP), por cuanto ello obliga a sucesivos procedimientos de revisión de oficio, puede suponer, en su caso, un abuso de derecho o fraude de ley, que puede operar como un límite a la revisión de oficio del art. 110 LPACAP, tal y como hemos apreciado en algunas ocasiones, como manifestamos en el Dictamen 318/2023, de 20 de abril, con cita de los dictámenes 158/2023, de 18 de abril, 80, 81 y 82/2020, de 3 de marzo, así como en los Dictámenes 386/2023, de 5 de octubre y 412/2023, de 19 de octubre, a los cuales nos remitimos para evitar reiteraciones.

Este Consejo Consultivo dictamina, entre otras cuestiones y conforme a su Ley reguladora, revisiones de oficio de actos preparatorios y de adjudicación de contratos, por lo que la fragmentación y multiplicación de procedimientos de revisión de oficio por periodos de facturación de un mismo contrato, con el fin de pagar «facturas» (nótese que cada procedimiento en sus antecedentes surge por la existencia de una determinada «factura»), además de contravenir los principios ya citados de la LRJSP, vulnera la finalidad de la revisión de oficio en los estrictos términos en que esta ha de interpretarse, así como la

naturaleza de este Órgano Consultivo, tratando de implicarlo ilegítimamente en la gestión económica financiera diaria de la Administración solicitante.

Además, este Consejo Consultivo no puede sino reiterar la necesidad de que las Administraciones públicas respeten los principios de publicidad y concurrencia que fundamentan la regulación de los contratos administrativos, erradicando las prácticas que los vulneran. Este tipo de irregularidades, frecuentemente provocadas por graves faltas de diligencia en la gestión de los expedientes de contratación, originan situaciones de hecho en la prestación de los servicios cuya compensación luego, a su vez, genera distorsiones y tensiones sobre otras vías a fin de permitir los correspondientes pagos cuando, en puridad, deberían haberse canalizado en el marco de la relación contractual. Todo ello, sin perjuicio de las eventuales responsabilidades de orden administrativo o incluso penal en que pudieran incurrir las correspondientes autoridades o personal al servicio de las Administraciones públicas».

Finalmente, cabe señalar que la prestación de los servicios y el abono de las correspondientes facturas a través de la declaración de nulidad de contratos por no cumplir las formalidades legalmente establecidas, en ningún caso, puede erigirse como forma habitual de contratación por parte de las Administraciones públicas, eludiendo la tramitación del oportuno procedimiento de contratación donde se respeten los principios de publicidad y concurrencia que fundamentan la regulación de los contratos administrativos.

Como hemos repetido en otras ocasiones, este Consejo Consultivo dictamina, entre otras cuestiones y conforme a su Ley reguladora, revisiones de oficio de actos preparatorios y de adjudicación de contratos, por lo que la utilización -y, en muchos casos, reiteración- de procedimientos de revisión de oficio con el fin de pagar «facturas», vulnera la finalidad de la revisión de oficio en los estrictos términos en que ésta ha de interpretarse (entre otros, Dictámenes 412/2023, de 19 de octubre, 452/2023, de 7 de noviembre, 499/2023, de 7 de diciembre o 11/2024, de 11 de enero).

No se puede normalizar el uso de este procedimiento excepcional convirtiéndolo en una práctica habitual de la Administración pública, con abuso general de esta doctrina del enriquecimiento injusto y de la declaración de nulidad.

CONCLUSIÓN

La Propuesta de Resolución por la que se declara la nulidad de la contratación de los «Servicios técnicos que apoyan las mesas de trabajo de producción,

sensibilización y logística del Programa Ecocomedores de Canarias (Lotes 1, 3 y 4)», prestados por (...) (Lote 1), (...) (Lote 3) y (...) (Lote 4), durante el primer y segundo trimestre de 2024, se considera conforme a Derecho, dictaminándose favorablemente, en virtud de los razonamientos expuestos en el Fundamento IV del presente Dictamen, sin perjuicio de la observación realizada en el F.IV.6.